Административные нарушения в сфере закупок

В соответствии со ст. 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) контрольные органы в сфере закупок рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/982be903349ad79cb058fae85d72505eabf8f044/#dst4965) - [2.1 статьи 7.29](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/982be903349ad79cb058fae85d72505eabf8f044/#dst4969), [частями 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/5e2c1fc4c00bc3fede4687765d8dc88ebe968cb5/#dst4973) - [4.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/5e2c1fc4c00bc3fede4687765d8dc88ebe968cb5/#dst4993), [6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/5e2c1fc4c00bc3fede4687765d8dc88ebe968cb5/#dst4996) - [8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/5e2c1fc4c00bc3fede4687765d8dc88ebe968cb5/#dst5000), [10](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/5e2c1fc4c00bc3fede4687765d8dc88ebe968cb5/#dst5003), [11](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/5e2c1fc4c00bc3fede4687765d8dc88ebe968cb5/#dst5005), [13](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/5e2c1fc4c00bc3fede4687765d8dc88ebe968cb5/#dst5008), [14 статьи 7.30](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/5e2c1fc4c00bc3fede4687765d8dc88ebe968cb5/#dst5010), [частью 2 статьи 7.31](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/dc3e22f2517244a9bd44be880949284e70dde53d/#dst5018), [статьей 7.31.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/db02b1b794e68fb18b0394e8281f3eb74befdade/#dst5021), [частями 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/39b9a5ddab09a0a0fcb396d932d8b0c1e10e6c4d/#dst5035) - [6 статьи 7.32](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/39b9a5ddab09a0a0fcb396d932d8b0c1e10e6c4d/#dst5045), [частью 1 статьи 7.32.5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/643cf5d2e8e900f90a4a98ac6a8af0023e6c48fa/#dst7923), [частью 11 статьи 9.16](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/b62b4edeff019ef9d001060bb4ae763672b502bb/#dst5047) (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны), [частью 7 статьи 19.5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/c9540220757eaa24167e7288784ad40b4c8de5db/#dst5049), [статьей 19.7.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289902/15e12aa4e6d1090ac2641a30768390ebd8734309/#dst5052) (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) Кодекса.

В прошедшем году, в том числе в четвёртом квартале 2017 года, наибольшее количество нарушений допущено заказчиками по ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

 Ч. 2 ст. 7.31 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере двадцати тысяч рублей за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Хотелось бы отметить, что ч. 2 ст. 103 закона о контрактной системе четко определен круг документов и информации, направляемой заказчиками в реестр контрактов, а именно:

1) наименование заказчика;

2) источник финансирования;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

5) дата заключения контракта;

6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное [пунктом 7 части 2 статьи 83](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/57ab1a24dcc7ed1ee4f6a90d538a0f9e18aeceb2/#dst101097) и [пунктом 28 части 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101285) настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Срок размещения указанной информации регламентируется ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе - в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик [направляет](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_215559/#dst100011) указанную в [пунктах 1](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101477) - [7](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101483), [9](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101485), [12](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101488) и [14 части 2](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101490) настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101476) настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101484), [10](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101486), [11](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101487) и [13 части 2](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_287298/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101489) настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, заказчиком необходимо следить за сроком размещения информации и документов в реестре контрактов, поскольку состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 7.31 КоАП является формальным, и в данном случае угроза охраняемым общественным отношениям заключается не только и не столько в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, установленных законодательством.

Помимо нарушения порядка ведения реестра контрактов большое количество нарушений допускается заказчиками при публикации отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе установлено, что по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи.

Важно подчеркнуть, что законодательством о контрактной системе закреплена возможность размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за отчетный год, начиная с начала года и до 1 апреля.

Нововведением Кодекса Российский Федерации об административных правонарушениях является ст. 7.32.5, которая введена Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220909/#dst100011) от 26.07.2017 N 189-ФЗ.

Ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В силу ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт вносится обязательное условие о порядке и сроках: оплаты товара, работы или услуги; осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом; оформления результатов такой приемки.

Таким образом, оплата по контракту должна быть произведена заказчиком в срок, установленный в контракте. При этом в соответствии с ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). [Пеня](https://www.audit-it.ru/terms/taxation/penya.html) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, преду­смотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства.

Краснодарским УФАС России в 2017 году рассмотрены административные дела по нарушению срока оплаты товара, ответственные должностные лица заказчика привлечены к административной ответственности.